



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

5 октября 20 22 г.

№ 03-07/02-29-6114/22

**Министерство по земельным
и имущественным отношениям
Республики Дагестан**

На № ЗЭ-04/7764 от 21.09.2022

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений
в постановление Правительства Республики Дагестан
от 25 июня 2014 г. № 288»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2014 г. № 288» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: средняя.

Представленным проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления земельных участков из земель отгонного животноводства, рассмотрения ходатайств о строительстве жилья для работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере отгонного животноводства, производственных построек капитального характера и закладке многолетних насаждений на землях отгонного животноводства (далее – Изменения).

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

062105

Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), рассматриваемый проект акта относится к актам со **средней** степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **повторно**.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *заключение об оценке регулирующего воздействия от 28 июня 2022 года № 03-07/02-29-4091/22 о необходимости доработки проекта акта с учетом замечаний, содержащихся в заключении.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2003>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 1 по 7 апреля 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – сводный отчет) с 28 апреля по 30 мая 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. **вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной иной экономической деятельности или способствуют их введению:**

пунктом 1 Изменений, предлагаемых к утверждению проектом акта, предусматривается словосочетание «строительстве жилья для работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере отгонного

животноводства, производственных построек капитального характера» заменить на словосочетание «строительстве объектов».

При этом подпунктом «а» пункта 3 Изменений предусмотрено дополнение Порядка предоставления земельных участков из земель отгонного животноводства, рассмотрения ходатайств о строительстве объектов и закладке многолетних насаждений на землях отгонного животноводства подпунктом 1.1, в соответствии с которым под объектами понимаются объекты капитального строительства, некапитальные строения, сооружения, используемые для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, в случаях, предусмотренных федеральными законами, нестационарные торговые объекты, а также жилые дома, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускаются на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Таким образом, данное понятие вводит прерогативу для крестьянских (фермерских) хозяйств на строительство таких объектов перед юридическими лицами, что противоречит абзацу 1 пункта 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2014 года № 288 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель отгонного животноводства, рассмотрения ходатайств о строительстве жилья для работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере отгонного животноводства, производственных построек капитального характера и закладке многолетних насаждений на землях отгонного животноводства» (далее – постановление Правительства РД № 288), согласно которому право на заключение договора аренды земельного участка из земель отгонного животноводства предоставляется и юридическим лицам и гражданам.

Необходимо иметь в виду, что предлагаемые пунктом 1 и подпунктом «а» пункта 3 Изменений нововведения противоречат основам использования земель отгонного животноводства, предусмотренным статьей 4 Закона Республики Дагестан от 9 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан», согласно которой **отгонное животноводство – исторически сложившаяся система ведения овцеводства, занимающая особое место в социально-экономическом развитии Республики Дагестан, базирующаяся на посезонном использовании зимних и летних пастбищ для выпаса скота.**

В рамках осуществления основ экономической и социальной политики Республики Дагестан на землях отгонного животноводства **ведется выпас скота, производятся продовольственное и фуражное зерно и корма для скота, создаются необходимые условия для осуществления указанных функций.**

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 марта 2007 года № 86 утверждено Положение о порядке использования и охраны земель отгонного животноводства, которым определены меры по

целевому и оптимальному использованию земель отгонного животноводства, а также устанавливает систему ограничений, направленных на предотвращение эрозионных и деградационных процессов, опустынивания кормовых угодий и других отрицательных последствий антропогенного воздействия на отгонные пастбища.

В связи с этим предлагаемые к введению положения могут повлечь риски использования земель отгонного животноводства субъектами предпринимательской деятельности, фактически не занимающимися непосредственно отгонным животноводством.

Следует отметить, что предусмотренная абзацем 3 подпункта «ж» пункта 3 Изменений норма закладки многолетних насаждений на землях отгонного животноводства в пределах 25 процентов общей площади земельного участка также несет риски изменения целевого назначения выделенных земельных участков отгонного животноводства и подлежит пересмотру в сторону уменьшения в целях соблюдения принципов использования земель отгонного животноводства.

Абзац 4 подпункта «б» пункта 3 Изменений предусматривает рассмотрение уполномоченным органом заявления в месячный срок со дня его поступления и сообщает заявителю о результатах его рассмотрения.

При этом в проекте акта отсутствуют нормы возможных результатов рассмотрения (положительное или отрицательное) и основания для их принятия, о чем отмечено в экспертизе постановления Правительства РД № 288, направленной письмом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 24 сентября 2021 года № 03-07/02-30-5592/22 (далее – экспертиза).

Также органом-разработчиком при подготовке подпункта «в» пункта 3 Изменений не учтены указанные в экспертизе замечания в части соблюдения принципов прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти при проведении торгов, проводимых в форме аукциона;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Целью правового регулирования рассматриваемого проекта акта органом-разработчиком определено в том числе приведение постановления Правительства РД № 288 в соответствие с действующим законодательством.

Вместе с тем, принимая во внимание доводы, изложенные в пункте 2.2.1 настоящего заключения, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает, что предложенная органом-разработчиком редакция проекта акта не будет в полной мере способствовать решению проблемы, на которое направлено правовое регулирование.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Органом-разработчиком в подготовленной редакции проекта акта не учтены все замечания, отраженные в экспертизе, а также в отрицательном заключении об оценке регулирующего воздействия от 28 июня 2022 года № 03-07/02-29-4091/22.

Принимая во внимание вышеизложенные замечания, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает невозможным принятие проекта акта в предлагаемой редакции и возвращает его на доработку.

**Временно исполняющий
обязанности министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



А.Ж. Ахмедов